



Referanser: KR-AU 17/20, KR 49/19, KR 10/21.

Arkivsak: 20/03310-54

Ny midlertidig forskrift om fjernmøter i kirkelige organer for å begrense spredning av Covid-19

Sammendrag

Kirkerådets arbeidsutvalg vedtok 17. mars 2020 en midlertidig forskrift om fjernmøter i kirkelige organer for å begrense spredning av Covid-19. Kirkerådet vedtok 5. juni 2020 å forlenge den midlertidige forskriften til 1. mai 2021. Den midlertidige forskriften gjelder både menighetsråd, kirkelig fellesråd, bispedømmeråd og Kirkerådet. Det ville gi rom for at Kirkemøtet kunne vedta en permanent ordning med fjernmøter for menighetsråd, kirkelig fellesråd og Kirkerådet, ettersom Kirkemøtet var planlagt gjennomført i april 2021. I lys av utsettelsen av Kirkemøtet til november 2021, er det behov for å foreta en ny vurdering av spørsmålet om forlengelse.

Kirkemøtet vedtok 5. juni 2020 en permanent forskrift med regler om krav til gjennomføring av fjernmøter i bispedømmerådene, som en oppfølging av et vedtak i Kirkemøtet 2019. Kirkerådet vurderte det som hensiktsmessig å fastsette tidspunkt for ikrafttredelse av den *permanente forskriften* for bispedømmerådene til når den *midlertidige forskriften* var opphevet, og delegerte derfor til direktøren å fastsette tidspunkt for ikrafttredelse.

Det foreslås at Kirkerådet vedtar en ny midlertidig forskrift som kun gjelder for menighetsråd, kirkelig fellesråd og Kirkerådet, dvs. ikke for bispedømmerådet. Det vil gjøre at den permanente forskriften Kirkerådet vedtok 5. juni 2020 kan tre i kraft. Det foreslås at den midlertidige forskriften gjelder til og med 31. desember 2021. Det vil åpne for at Kirkemøtet kan vedta de overordnede endringene i november 2021, og at Kirkerådet kan gi nærmere permanente bestemmelser på sitt møte i desember 2021 som kan avløse den midlertidige forskriften. Kirkerådets direktør vil fra samme tid fastsette at forskriften om de nærmere reglene om krav til gjennomføring av fjernmøter i bispedømmerådene, trer i kraft.

Forslag til vedtak

Kirkerådet vedtar med hjemmel i lov 24. april 2020 nr. 31 om tros- og livssynssamfunn (trossamfunnsloven) § 12 annet ledd, kirkeordning 30. mars 2019 nr. 2703 for Den norske kirke §§ 11 tredje ledd, 16 tredje ledd og 29 tredje ledd, regler 15. november 1996 nr. 1452 om formene for menighetsrådets og kirkelig fellesråds virksomhet § 2 nr. 2 og regler 14. november 1997 nr. 1541 for Kirkerådets virksomhet § 2 nr. 2 følgende midlertidige forskrift om fjernmøter i menighetsråd, kirkelig fellesråd og Kirkerådet for å begrense spredning av Covid-19:

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder for gjennomføring av fjernmøte etter regler 15. november 1996 nr. 1452 om formene for menighetsrådets og kirkelig fellesråds virksomhet § 2 nr. 2 og gjennomføring av fjernmøte etter regler 14. november 1997 nr. 1541 for Kirkerådets virksomhet § 2 nr. 2.

§ 2. Beslutning om avholdelse av fjernmøte

Rådet kan selv beslutte at et ordinært rådsmøte skal avholdes som fjernmøte. Rådet kan selv i et fjernmøte bestemme at møtet avholdes i slik form. Avgjørelse om hastefjernmøte besluttes av lederen av rådet.

§ 3. Unntak fra kravet om møteoffentlighet ved fjernmøter

Rådet kan gjennomføre et fjernmøte selv om rådet ikke har tekniske løsninger for å sikre at allmennheten får tilgang til møtet.

§ 4. Unntak fra kravet om at medlemmene må se hverandre

Rådet kan gjennomføre et fjernmøte selv om alle medlemmene ikke kan se hverandre. Det innebærer at møtet også kan gjennomføres som et telefonmøte.

§ 5. Adgang til å gjennomføre lukket møte som fjernmøte

Rådet kan gjennomføre fjernmøter også i de tilfellene møtet er lukket for allmennheten på grunn av lovbestemt taushetsplikt.

Før et slikt møte gjennomføres som fjernmøte, skal rådet vurdere hvordan møtet kan gjennomføres på en betryggende måte. Den enkelte møtedeltaker har også et ansvar for at utenforstående ikke kan få med seg det som blir sagt i møtet.

§ 6. Krav til gjennomføring av hastefjernmøter

Ved hastefjernmøter har lederen av rådet ansvar for at disse gjennomføres på en betryggende måte.

§ 7. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks. Fra samme tid oppheves midlertidig forskrift 17. mars 2020 nr. 334 om fjernmøter i kirkelige organer for å begrense spredning av Covid-19. Forskriften gjelder frem til og med 31. desember 2021.

Saksorientering

Kirkerådets arbeidsutvalg vedtok 17. mars 2020 en midlertidig forskrift om fjernmøter i kirkelige organer for å begrense spredning av Covid-19. Kirkerådet vedtok 5. juni 2020 å forlenge den midlertidige forskriften til 1. mai 2021. Den midlertidige forskriften gjelder både menighetsråd, kirkelig fellesråd, bispedømmeråd og Kirkerådet. Det ville gi rom for at Kirkemøtet vedtok en permanent ordning med fjernmøter for menighetsråd, kirkelig fellesråd og Kirkerådet, ettersom Kirkemøtet var planlagt gjennomført i april 2021. I lys av utsettelsen av Kirkemøtet til november 2021, er det behov for å foreta en ny vurdering av spørsmålet om forlengelse. I stedet for å forlenge den midlertidige forskriften, foreslås det å vedta en ny midlertidig forskrift.

Kirkemøtet vedtok 5. juni 2020 en permanent forskrift med regler om krav til gjennomføring av fjernmøter i bispedømmerådene, som en oppfølging av et vedtak i Kirkemøtet 2019. Kirkerådet vurderte det som hensiktsmessig å fastsette tidspunkt for ikrafttredelse av den permanente forskriften for bispedømmerådene til når den midlertidige forskriften var opphevet, og delegerte derfor til direktøren å fastsette tidspunkt for ikrafttredelse.

Det foreslås derfor at Kirkerådet vedtar en ny midlertidig forskrift som kun gjelder for menighetsråd, kirkelig fellesråd og Kirkerådet, dvs. ikke for bispedømmerådet. Det vil gjøre at den permanente forskriften Kirkerådet vedtok 5. juni 2020 for bispedømmerådene kan tre i kraft.

Bakgrunnen til at Kirkerådet må fastsette en forskrift med utfyllende regler om gjennomføring av fjernmøter, er at virksomhetsreglene § 2 nr. 2 fastsetter at:

[Menighetsrådet/kirkelig fellesråd/Kirkerådet] kan selv beslutte at møte skal holdes som fjernmøte. Fjernmøte innebærer at en eller flere av deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for møter, gjelder også for fjernmøter. Kirkerådet gir nærmere regler om krav til gjennomføring av fjernmøter, herunder der møtet etter § 3 skal lukkes. Disse reglene kan også inneholde unntak fra kravene i annet punktum.

Kirkerådet gjennomførte høsten 2020 en høring om 1) forslag til endringer i virksomhetsreglene som permanent åpner for gjennomføring av fjernmøter og skriftlig saksbehandling i menighetsråd, kirkelige fellesråd og Kirkerådet og 2) forslag til nærmere permanente regler om krav til gjennomføring av fjernmøter for hhv. menighetsråd og fellesråd og Kirkerådet. Den første delen vil bli behandlet av Kirkemøtet i november 2021, på bakgrunn av innstillingen Kirkerådet vedtok i sak KR 10/21. Den andre delen med permanente regler for gjennomføring av fjernmøter, tilsvarende den midlertidige forskriften, vil etter planen bli behandlet av Kirkerådet i desember 2021, da saken er avhengig av vedtaket i Kirkemøtet. Det foreslås at den midlertidige forskriften gjelder til og med 31. desember 2021. Det vil åpne for at Kirkemøtet kan vedta de overordnede permanente reglene i november 2021, og at Kirkerådet kan gi nærmere permanente bestemmelser på sitt møte i desember 2021 som kan avløse den midlertidige forskriften.

Den midlertidige forskriften har ikke vært på høring, ettersom det i hovedsak er snakk om en videreføring av den midlertidige forskriften som allerede gjelder, med

unntak av at bispedømmerådet ikke lenger vil være omfattet av denne forskriften. Det er derfor vurdert som at høring kan unnlates da det må anses som åpenbart unødvendig.

Det foreslås at den midlertidige forskriften trer i kraft straks, og gjelder til og med 31. desember 2021. Kirkerådets direktør vil fra samme tid som den midlertidige forskriften trer i kraft, fastsette at den *permanente* forskriften om de nærmere reglene om krav til gjennomføring av fjernmøter i bispedømmerådene, trer i kraft.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Siden saken dreier seg om å fornye et allerede eksisterende regelverk, innebærer forslaget ingen økonomiske eller administrative konsekvenser.

Vedlegg 1 – Den gjeldende midlertidige forskriften om fjernmøter i kirkelige organer for å begrense spredning av Covid-19

Fastsatt av Kirkerådets arbeidsutvalg 17. mars 2020 med hjemmel i regler 15. november 1996 nr. 1452 om formene for menighetsrådets og kirkelig fellesråds virksomhet § 2 nr. 2, regler 15. november 1996 nr. 1454 om formene for bispedømmerådets virksomhet § 2 nr. 2 og regler 14. november 1997 nr. 1541 for Kirkerådets virksomhet § 2 nr. 2 og § 8 nr. 1. Endret ved forskrift 5 juni 2020 nr. 1593 (i kraft 27 juli 2020).

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder for gjennomføring av fjernmøte etter regler 15. november 1996 nr. 1452 om formene for menighetsrådets og kirkelig fellesråds virksomhet § 2 nr. 2, gjennomføring av fjernmøte i bispedømmerådet etter regler 15. november 1996 nr. 1454 om formene for bispedømmerådets virksomhet § 2 nr. 2 og gjennomføring av fjernmøte etter regler 14. november 1997 nr. 1541 for Kirkerådets virksomhet § 2 nr. 2.

§ 2. Beslutning om avholdelse av fjernmøte

Rådet kan selv beslutte at et ordinært rådsmøte skal avholdes som fjernmøte. Rådet kan selv i et fjernmøte bestemme at møtet avholdes i slik form. Avgjørelse om hastefjernmøte besluttes av lederen av rådet.

§ 3. Unntak fra kravet om møteoffentlighet ved fjernmøter

Rådet kan gjennomføre et fjernmøte selv om rådet ikke har tekniske løsninger for å sikre at allmennheten får tilgang til møtet.

§ 4. Unntak fra kravet om at medlemmene må se hverandre

Rådet kan gjennomføre et fjernmøte selv om alle medlemmene ikke kan se hverandre. Det innebærer at møtet også kan gjennomføres som et telefonmøte.

§ 5. Adgang til å gjennomføre lukket møte som fjernmøte

Rådet kan gjennomføre fjernmøter også i de tilfellene møtet er lukket for allmennheten på grunn av lovbestemt taushetsplikt.

Før et slikt møte gjennomføres som fjernmøte, skal rådet vurdere hvordan møtet kan gjennomføres på en betryggende måte. Den enkelte møtedeltaker har også et ansvar for at utenforstående ikke kan få med seg det som blir sagt i møtet.

§ 6. Krav til gjennomføring av hastefjernmøter

Ved hastefjernmøter har lederen av rådet ansvar for at disse gjennomføres på en betryggende måte.

§ 7. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks. Forskriften gjelder frem til og med 1. mai 2021.

Vedlegg 2 – forskrift om krav til gjennomføring av fjernmøter i bispedømmerådene (ikke i kraft)

Fastsatt av Kirkerådet 5. juni 2020 i medhold av lov 24. april 2020 nr. 31 om tros- og livssynssamfunn (trossamfunnsloven) § 12 annet ledd, kirkeordning 30. mars 2019 nr. 2703 for Den norske kirke § 25 tredje ledd og regler 15. november 1996 nr. 1454 om formene for bispedømmerådets virksomhet § 2 nr. 2 tredje punktum.

§ 1. Beslutning om fjernmøte

Bispedømmerådet kan vedta at et ordinært bispedømmerådsmøte skal avholdes som fjernmøte. Vedtak om fjernmøte kan omfatte ett eller flere slike møter. Avgjørelse om hastefjernmøte beslattes av lederen av bispedømmerådet.

§ 2. Krav til fjernmøter

Ved fjernmøte skal alle møtedeltakerne kunne se, høre og kommunisere med hverandre. I særlige tilfeller kan bispedømmerådet fravike kravet om at alle møtedeltakerne skal kunne se hverandre.

Det skal legges til rette for avstemninger gjennom elektronisk løsning som ivaretar hensynene bak skriftlige avstemninger.

Bispedømmerådet fastsetter hvordan et fjernmøte skal gjennomføres.

§ 3. Gjennomføring av møter for åpne dører

Når møtet holdes for åpne dører, skal det være mulig for tilhørere å følge med på møtet via skjermoverføring eller på annen måte via internett. Bispedømmerådet fastsetter hvordan det skal legges til rette for overføring av møtet.

§ 4. Gjennomføring av møter for lukkede dører

Før bispedømmerådet gjennomfører fjernmøte i saker som av personvern hensyn skal lukkes for allmennheten, skal bispedømmerådet ha vurdert sårbarhet og risiko i tekniske løsninger og møtelokalitetenes egnethet.

Dersom et bispedømmerådsmedlem skal logge seg på en løsning på internett, skal vedkommende autentisere seg elektronisk i to trinn. Deltakelse i møtet skal kunne dokumenteres i etterkant ved bruker-ID og tidspunkt for deltakelsen. Det skal være mulig å lagre et opptak av møtet. Slike opptak skal slettes etter 3 måneder.

Dersom flere bispedømmerådsmedlemmer er tilstede i et lokale hvor det gjennomføres fjernmøte, skal det oppnevnes en assisterende møteleder.

§ 5. Krav til gjennomføring av hastefjernmøter

Ved hastefjernmøter har lederen av bispedømmerådet ansvar for at disse gjennomføres på en betryggende måte og for at det er mulig for tilhørere å følge med på møter som holdes for åpne dører.

§ 6. Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft når Kirkerådets direktør bestemmer.